



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-914

Podgorica, 29. januar 2019. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA**  
**-n/r ministra, g-dina Milutina Simovića-**

Poštovani gospodine Simoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 322-24/19-3 od 25. januara 2019. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog odluke o davanju šuma na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, za 2019. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već će njeno sprovođenje omogućiti ostvarivanje budžetskih prihoda u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima u procijenjenom iznosu od oko 3.800.000,00€.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

Uprava za šume

NAZIV PROPISA

Odluka o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, za 2019. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Realizacijom Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, za 2019. godinu, ostvaruju se:

- sprovođenje planskih dokumenata Uprave za šume kojima se uređuje gazdovanje šuma (Program gazdovanja šumama, Izvođački projekat);
- prihodi Budžeta kroz naplatu prihoda od korišćenja šuma;

Realizacijom Odluke ostvaruje se javni interes u smislu korišćenja šuma kao javnog dobra. Za oblast korišćenja šuma posebno je značajno donošenje ove Odluke. Pravilnim sprovođenjem Odluke neće biti oštećeni bilo koji subjekti. Kada bi ostgalo stanje "status quo", ova oblast bi stagnerala.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu ovom Odlukom su:

- Unapređenje stanja u oblasti korišćenja šuma,
- Upošljenost raspoloživih kapaciteta u korišćenju šuma i preradi drvnih sortimenata,
- Veća zaposlenost,
- Ciljevi su usklađeni sa Startegijom sa planom razvoja šuma i šumarstva za period 2014-2023. godina.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju, za 2019. godinu ostvaruje se korišćenja šuma na način predviđen čl. 77 Zakona o šumama, i time omogućavanja korišćenja šuma putem jednogodišnjih ugovora o korišćenju.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubjećem stanju za 2019. godinu, uticaće na poboljšanje ekonomskih efekata korišćenja šuma, kao i na ostvarivanje ostalih funkcija šuma. Odluka će pozitivno uticati da sektor drvoprerađe, koji će dobiti neophodnu sirovinu za preradu.

Sprovođenje Odluke ne izaziva troškove za građane i privredu, te stvara bolje uslove za život i mogućnosti da se uključe privredni subjekti koji se bave korišćenje šuma i proizvodnjom drvnih sortimenata.

Unapređenje stanja u ovoj oblasti opravdava sredstva koja se izdvajaju iz Budžeta.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih

izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju odluke nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva.

Odluka ne implicira donošenje novih podzakonskih akata.

Implementacijom Odluke ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore u skladu sa utvrđenim cijenama i potpisanim ugovorima.

Prema utvrđenim početnim cijenama drveta, projektuju se najmanji prihodi budžeta u iznosu 3.612.101,00 eura (€). Početne cijene su utvrđene shodno kriterijumima iz Zakona o šumama. Očekuje se da po osnovu ponuđenih cijena prihod bude na nivou 3.800.000,00 eura.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su Područne jedinice u dijelu koji se odnosi da korišćenje i uređivanje šuma i predstavljaju projektnu dokumentaciju za izradu planskih akata.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori za ispunjenje ciljeva su: stepen realizacije ugovora i stepen poštovanja zakona i opštih akata prilikom realizacije ugovora.
- Uprava za šume će sprovesti implementaciju propisa i ispunjavanje ciljeva u skladu sa Strategijom razvoja šumarstva u Crnoj Gori.

Datum i mjesto,  
24.01.2019 godine

Starješina,  
Nusret Kalač

